УТВЕРЖДЕН:

Постановлением администрации

Усть-Катавского городского округа

от 31.12.2013г. № 1889

в (редакции постановления администрации

Усть-Катавского городского округа

От 07.07.2014г. № 683/1)

**ПАСПОРТ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

**« РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В УСТЬ-КАТАВСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ НА 2014 ГОД»**

|  |  |
| --- | --- |
| **Ответственный исполнитель Программы** | - Отдел социально-экономического развития и размещения муниципального заказа администрации Усть-Катавского городского округа |
| **Соисполнители Программы** | - Управление имущественных и земельных отношений администрации Усть-Катавского городского округа |
| **Основные цели Программы** | * обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в Усть-Катавском городском округе, стимулирование экономической активности субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе; |
| **Основные задачи Программы** | * обеспечение занятости населения, развитие долевой активности населения за счет повышения интереса к предпринимательской деятельности; * увеличение собственной доходной базы бюджета Усть-Катавского городского округа; * диверсификация экономики, развитие перспективных видов деятельности (производство, туризм, сельское хозяйство, услуги населению); * повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства; оказание им содействия в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг) и результатов интеллектуальной деятельности на рынок; * качественное изменение отраслевой структуры субъектов малого и среднего предпринимательства; * развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства; * выравнивание условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории Усть-Катавского городского округа; * развитие форм финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; * имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; * информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. |
| **Целевые индикаторы и показатели Программы** | * создание новых субъектов малого и среднего предпринимательства, единиц; * создание новых рабочих мест в сфере малого и среднего предпринимательства;   - увеличение доли оборота малых и средних предприятий в общем обороте организаций. |
| **Сроки и этапы реализации Программы** | 2014 год, этапы не предусмотрены |
| **Объемы бюджетных ассигнований Программы** | - средства бюджета городского округа  **ВСЕГО : 350,0 тысяч рублей**  - в 2014 г. 350 тысяч рублей |
| **Ожидаемые результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности** | * создание 6 новых субъектов малого предпринимательства; * создание 50 новых рабочих мест;   - увеличении доли оборота малых и средних предприятий в общем обороте организаций – с 18,22% до 19,92% |

**ГЛАВА I. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ , ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНЫМИ МЕТОДАМИ**

В Стратегии социально-экономического развития Усть-Катавского городского округа до 2020 года развитие предпринимательства определено «точкой роста» экономики Усть-Катавского городского округа, что обусловлено высокой значимостью малого и среднего бизнеса в решении социальных и экономических задач.

Настоящая Программа разработана на этапе перехода от государственной политики поддержки малого предпринимательства к государственной политике развития малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

**Субъекты малого и среднего предпринимательства** – потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Усть-Катавского городского округа, отвечающие требованиям, установленным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее СМСП).

**Субъект молодежного предпринимательства** – субъект малого предпринимательства, в уставном капитале которого доля, принадлежащая лицам в возрасте от 18 до 30 лет, составляет не менее 51 процента и руководителем которого является лицо в возрасте от 18 до 30 лет, а также индивидуальный предприниматель в возрасте от 18 до 30 лет.

**Начинающий предприниматель** – индивидуальный предприниматель, микропредприятие, осуществляющее деятельность менее одного года с момента государственной регистрации.

Особую роль предпринимательства в современных условиях определяют следующие факторы:

* создание конкуренции на рынках товаров и услуг;
* создание новых рабочих мест, способствует снижению уровня безработицы и социальной напряженности;
* изменение общественной психологии и жизненных ориентиров населения,
* формирование среднего класса, основу которого составляют предприниматели;
* влияние предпринимательской деятельности на формирование местных бюджетов.

Основной задачей развития предпринимательства в Усть-Катавском городском округе является обеспечение занятости и самозанятости населения. На 1 января 2014 года численность занятых в сфере малого предпринимательства составила 2365 человек (20,0 % от общей численности экономически активного населения Усть-Катавского городского округа).

Характерной чертой малого и среднего бизнеса является активное привлечение работников на условиях совместительства, договоров гражданско-правового характера. В среднем на одном предприятии малого бизнеса работают 8 человек.

С каждым годом растет вклад малого бизнеса в общий объём производства товаров, работ, услуг Усть-Катавского городского округа.

Оборот малых и средних предприятий в 2013 году составил 2090,4 млн.руб., оборот СМСП, получивших финансовую поддержку в 2013г. составил 203,2 млн.руб. в сравнении с 2012г. рост составил 158%

Ожидаемый оборот в 2014 году должен составить 2240 млн.руб., рост составит 103,7% в сравнении с 2013 годом. Ожидаемый оборот СМСП, которые получат поддержку 190,6 млн.руб., ожидаемый прирост 126,5%, в сумме 50,6 млн.руб.

В 2013 году создано 132 новых рабочих места в сфере малого и среднего предпринимательства, в том числе по реализации муниципальной Программы (далее Программа) – создано 59 рабочих мест, сохранено 147. В 2014г. планируется создание 150 рабочих мест и сохранение 147, из них по реализации Программы 50 новых рабочих мест. В 2014г. планируется создание 6 СМСП в том числе по Программе 2 СМП.

Объем финансирования Программы в расчете на одно малое и среднее предприятие включая средства областного бюджета в 2012г. – 49,38 тыс. рублей, в 2013г. – 36,58 тыс. рублей, прогнозируемое на 2014г. – 29,87 тыс.рублей.

В сфере малого бизнеса открываются новые цеха по ковке металла, изготовлению мебели, деревообрабатывающие производства.

Модернизируются производства хлеба и хлебобулочных изделий, молочной продукции, безалкогольных напитков.

Развивается малый бизнес:

- в сфере ЖКХ;

- в сфере оказания услуг по физической культуры и спорта;

-в сфере оказание бытовых услуг.

Отношения между властью и бизнесом строятся на принципах государственно-частного партнерства. На муниципальном уровне создан координационной Совет по развитию предпринимательства. Со стороны бизнеса создано Некоммерческое партнерство «Бизнес партнер».

Городской округ ощущает постоянную помощь предпринимателей в проведении городских мероприятий, благоустройстве города, обновляются фасады зданий, в которых располагаются торговые предприятия, аптеки, делают город современнее, украшают и облагораживают его улицы.

Несмотря на положительные тенденции развития предпринимательства в Усть-Катавском городском округе, наблюдается ряд таких сдерживающих факторов, как:

1) недостаток финансовых и инвестиционных ресурсов, в том числе собственного капитала и оборотных средств малых предприятий и индивидуальных предпринимателей;

2) недостаток производственных площадей;

3) высокая стоимость подключения хозяйствующих субъектов к ресурсам естественных и локальных монополий;

4) дефицит квалифицированных кадров, недостаточный уровень их профессиональной подготовки;

5) низкий уровень социальной ответственности работодателей.

Развитию малого и среднего бизнеса в Усть-Катавком городском округе необходима действенная финансовая поддержка. Необходимость поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства связана также с компенсацией неравных условий, в которых они находятся по сравнению с крупными предприятиями.

**Общая сумма финансовой поддержки, оказанной предпринимателям в** 2012г. – из бюджета городского округа – 665 тыс.руб. из областного бюджета - 3325 тыс.руб., 2013г. – из бюджета городского округа – 500 тыс.руб. из областного бюджета - 2500 тыс.руб., ожидаемая в 2014г. – из бюджета городского округа – 350 тыс.руб. из областного бюджета - 2100 тыс.руб.

Условия отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для оказания финансовой поддержки определены «Порядком предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства за счет средств бюджета городского округа», утвержденного Постановлением администрации Усть-Катавского городского округа и «Порядком предоставления грантов начинающим предпринимателям на создание своего дела», утвержденного Постановлением администрации Усть-Катавского городского округа.

Средства на поддержку малого предпринимательства направлены в форме субсидии на возмещение части затрат на реализацию предпринимательских проектов субъектами молодежного предпринимательства. В данном направлении субсидии получили два субъекта за представленные проекты:

- «Производство железобетонных изделий» - приобретение оборудования;

- «Бытовые услуги ремонт сотовых телефонов» - приобретение оборудования.

Субсидии на компенсацию затрат, связанных с осуществлением капитальных вложений в 2013 году получили 16 субъектов малого предпринимательства за представленные проекты:

- «Производство корпусной мебели»;

- «Производство пельменей»

- «Деревообрабатывающее производство»;

- три проекта «Производство земляных работ»;

- «Производство хлеба и хлебобулочных изделий»;

- два проекта по развитию сельского хозяйства – разведение крупного рогатого скота;

- четыре проекта «Организация общественного питания»;

- три проекта «Развитие бытовых услуг».

Выделены субсидии на возмещение затрат на уплату лизинговых платежей по договорам лизинга и первоначального взноса при заключении договора лизинга на приобретение экскаватора для производства земляных работ .

Решение вопросов развития малого и среднего предпринимательства программными методами предусмотреноФедеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Программа разработана с целью реализации основных положений указанного Закона и направлена на осуществление государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства на территории Усть-Катаского городского округа.

**Основные показатели деятельности малых и средних предприятий за 2013 год и ожидаемые в 2014 году**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Ед. изм. | **2013г.** | **2014г.**  прогноз |
| Количество субъектов малого и среднего предпринимательства | Ед. | 762 | 780 |
| Среднесписочная численность работников, занятых на малых и средних предприятиях | Чел. | 1994 | 2114 |
| Оборот субъектов малого и среднего предпринимательства | млн.  руб. | 2090,4 | 2300,0 |

Ожидаемое увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства к концу 2014 года составит 102 %.

Среднесписочная численность работников, занятых на малых и средних предприятиях увеличится на 104,3 %.

Программа разработана в целях обеспечения благоприятных условий для динамичного развития малого и среднего предпринимательства в

Усть-Катавском городском округе.

**Глава II. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ**

Целью Программы является обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, повышение его роли в социально-экономическом развитии городского округа, стимулирование экономической активности субъектов малого и среднего предпринимательства.

**Для достижения поставленных целей предусматривается решение следующих задач:**

* обеспечение занятости населения и развития самозанятости;
* увеличение собственной доходной базы бюджета Усть-Катавского городского округа;
* диверсификация экономики, развитие перспективных видов деятельности (производство, туризм, сельское хозяйство, услуги населению);
* повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства; оказание им содействия в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг) и результатов интеллектуальной деятельности на рынок;
* качественное изменение отраслевой структуры субъектов малого и среднего предпринимательства;
* развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;
* развитие форм финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
* имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций;
* информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций образующих инфраструктуру поддержки СМСП

Необходимым условием для дальнейшего развития предпринимательства в Усть-Катавском городском округе, повышения эффективности поддержки малого и среднего предпринимательства является взаимодействие органов государственной власти Челябинской области, органов местного самоуправления городского округа, общественного координационного Совета по развитию предпринимательства в Усть-Катавском городском округе и Некоммерческого партнерства «Бизнес Партнёр».

**Глава III. Сроки реализации программы**

Реализация Программы рассчитана на 2014 год.

Программа предусматривает развитие финансовых механизмов, позволяющих повысить конкурентоспособность хозяйствующих субъектов, увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере производства, туризма, сельского хозяйства, услуг населению.

**Глава IV. Система программных мероприятий**

В Программе предусматривается реализация мероприятий по шести основным направлениям:

**1) совершенствование нормативно-правовых актов в сфере регулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства и устранение административных барьеров в сфере развития предпринимательства.**

В рамках данного направления предусмотрены следующие мероприятия:

-исполнение нормативных правовых актов Российской Федерации, Челябинской области, органов местного самоуправления Усть-Катавского городского округа, регулирующих деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства, и разработка предложений по их совершенствованию;

-проведение общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Усть-Катавского городского округа, регулирующих развитие малого и среднего предпринимательства;

-выявление проблем и препятствий, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства;

-актуализация нормативных правовых актов;

-снижение административных барьеров (снижение сроков предоставления земельных участков, сокращение проверок субъектов МСП).

**2) финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.**

В рамках данного направления предусмотрены следующие мероприятия:

* **предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат на уплату лизинговых платежей по договорам лизинга и первого взноса при заключении договора лизинга;**
* **поддержка и развитие начинающих предпринимателей, молодежного предпринимательства;**
* **предоставление субсидий СМСП на возмещение затрат по приобретению оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров;**
* **предоставление субсидий СМСП на возмещение затрат, связанных с присоединением к объектам электросетевого хозяйства.**

Данные направления предусматривают предоставление грантов (субсидий) на:

- расширение производства строительных материалов;

- развитие сельского хозяйства и производства пищевых продуктов;

- модернизацию производства;

- развитие туризма и сопутствующих видов спорта;

- приобретение основных средств и производственного оборудования;

- вовлечение в сферу предпринимательской деятельности безработных граждан, незанятого населения, стимулирование молодежи к ведению предпринимательской деятельности, профессиональному росту;

- предоставление грантов начинающим предпринимателям на возмещение затрат по организации собственного дела;

- предоставление субсидий субъектам молодежного предпринимательства на возмещение затрат по реализации предпринимательских проектов;

**3) информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.**

Данное направление включает в себя следующий комплекс мероприятий, направленных на информационную поддержку малого и среднего предпринимательства и популяризацию их деятельности:

- создание на базе информационно-консультационного центра одного автоматизированного рабочего места с установкой информационного киоска для работы СМСП с нормативно-правовой базой и другим документооборотом;

- организация освещения в средствах массовой информации вопросов развития малого и среднего предпринимательства;

- актуализация реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки на сайте Усть-Катавского городского округа.

**4)** **совершенствование механизмов использования муниципального имущества для развития малого и среднего предпринимательства.**

Для снижения административных барьеров предусмотрено проведение следующих мероприятий:

- предоставления Администрацией Усть-Катавского городского округа в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, сроков и процедуры предоставления земельных участков в аренду и собственность;

- реализации Федерального закона от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на территории Челябинской области.

- размещение в сети «Интернет» реестра муниципального имущества, предлагаемого для сдачи в аренду или подлежащего продаже.

**5) пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности.**

Развитие предпринимательской инициативы, пропаганда предпринимательства, являясь одной из составляющих создания положительного имиджа предпринимательства, в рамках реализации Программы осуществляются путем проведения следующих мероприятий:

- распространение справочных и методических пособий по малому и среднему бизнесу, информационного бюллетеня для субъектов малого и среднего предпринимательства, каталогов товаров, производимых субъектами малого и среднего предпринимательства, изданных Министерством экономического развития Челябинской области;

- участие в областных мероприятий, посвященных празднованию Дня российского предпринимательства, конкурсах, семинарах, форумах;

Планируется проведение конкурсов среди бизнес проектов по разным номинациям («Лучший проект», «Лучший предприниматель года»).

Система основных мероприятий Программы и объемы их финансирования представлены в приложении.

**Глава V. Ресурсное обеспечение Программы**

Источником финансирования мероприятий Программы являются средства бюджета городского округа. Общий объем финансирования Программы на весь период реализации составляет 350,0 тыс. рублей.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Направление осуществления мероприятий** | **из бюджета городского округа** |
| 1. | Совершенствование нормативно-правовых актов в сфере регулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства и устранение административных барьеров в сфере развития предпринимательства | Без финансирования |
| 2. | Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства: | 350 |
| 2.1 | Предоставление субсидий СМСП на возмещение затрат на уплату лизинговых платежей по договорам лизинга и первого взноса при заключении договора лизинга | Без финансирования |
| 2.2 | Поддержка и развитие начинающих предпринимателей, молодежного предпринимательства  в том числе, предоставление:  - субсидий  - грантов | Без финансирования |
| 2.3 | Предоставление субсидий СМСП на возмещение затрат по приобретению оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров | 350 |
| 2.4 | Предоставление субсидий СМСП на возмещение затрат, связанных с присоединением к объектам электросетевого хозяйства | Без финансирования |
| 3 | Организация информационно-консультационного центра, предоставление субсидий на возмещение затрат связанных с оказанием информационно-консультационных услуг СМСП | Без финансирования |
| 4 | Совершенствование механизмов использования муниципального имущества для развития малого и среднего предпринимательства | Без финансирования |
| 5 | Пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности | Без финансирования |
|  | **ИТОГО** | **350** |

# На территории Усть-Катавского городского округа для оказания финансовой поддержки приоритетными видами деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства являются:

# 1) обрабатывающие и перерабатывающие производства (кроме производства подакцизных товаров);

# 2) производство изделий народных художественных промыслов и ремесленных изделий;

3) строительство зданий и сооружений;

4) инновационная деятельность;

5) сельское хозяйство, рыболовство, рыбоводство;

6) здравоохранение, образование и предоставление социальных услуг;

7) жилищно-коммунальные услуги, предоставляемые населению;

8) услуги по организации внутреннего туризма, организации отдыха и развлечений, культуры и спорта;

9) бытовые, транспортные услуги, услуги предоставляемые населению;

10) услуги розничной торговли для не защищенных слоев населения (кроме торговли подакцизными товарами), услуги общественного питания;

11) деятельность по улучшению экологической обстановки.

Условия и порядок оказания финансовой поддержки в форме предоставления субсидий (грантов) субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат в связи с производством товаров и перечень необходимых документов определяются Постановлением администрации Усть-Катавского городского округа.

Срок рассмотрения обращений субъектов малого и среднего предпринимательства об оказании финансовой поддержки не должен превышать 30 дней

# Глава VI. Организация управления и механизм реализации Программы

Администрация Усть-Катавского городского округа осуществляет управление реализацией Программы, несет ответственность за своевременное и качественное выполнение мероприятий Программы, целевое и эффективное использование средств бюджета городского округа, выделяемых на ее реализацию.

Внесение изменений в Программу осуществляет отдел социально-экономического развития и размещения муниципального заказа в порядке, установленным администрацией Усть-Катавского городского округа.

Администрация Усть-Катавского городского округа ежегодно подготавливает бюджетную заявку на финансирование Программы из бюджета городского округа на очередной финансовый год, а также уточняет затраты по программным мероприятиям.

Общий контроль за исполнением Программы осуществляет Глава Усть-Катавского городского округа и общественный координационный Совет по развитию предпринимательства в Усть-Катавском городском округе.

Отдел социально-экономического развития и размещения муниципального заказа ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, готовит отчеты об исполнении Программы для рассмотрения главой городского округа, общественным координационным Советом.

Отдел социально-экономического развития и размещения муниципального заказа организует размещение в сети "Интернет" информацию о ходе реализации Программы, объемах финансирования,

оценке достижения целевых индикаторов и показателей и (или) освещает в средствах массовой информации.

# Глава VII. Ожидаемые результаты Программы

Создание в 2014 году 6 новых субъектов малого предпринимательства.

Создание в 2014 году 50 новых рабочих мест.

Увеличение доли оборота малых и средних предприятий в общем обороте организаций увеличится в 2014г. с 18,22% до 19,92 %.

**Глава VIII. Финансово-экономическое обоснование Программы**

**Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства предусматривает:**

**-**Предоставление субсидий субъектам малого предпринимательства (пункт 5 приложения к Программе) предусматривает возмещение части указанных затрат в соответствии с «Порядком предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства за счет средств местного бюджета», утвержденный постановлением администрации Усть-Катавского городского округа и «Порядком предоставления грантов начинающим предпринимателям на создание своего дела», утвержденного постановлением администрации Усть-Катавского городского округа.

Объем финансирования: 2014г. – 350 тысяч рублей;

- Предоставление субсидий СМСП на возмещение затрат по приобретению оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (пункт 8 приложения к Программе) предусматривает объем финансирования в 2014г. – 350 тысяч рублей;

# Финансирование части мероприятий Программы может осуществляться с привлечением средств из дополнительных источников, предусмотренных законодательством, в том числе за счет средств областного бюджета и внебюджетных средств, в том числе средств организаций. Привлечение этих средств осуществляется на основе отдельных соглашений, договоров, контрактов в ходе реализации Программы